

## Marco de la MCC para la Responsabilidad Financiera

Un elemento clave del desarrollo y ejecución de todos los Convenios será la responsabilidad financiera -o sea los mecanismos y procedimientos que garanticen que los fondos sean administrados correctamente y que las adquisiciones y contrataciones se efectúen de manera imparcial, abierta y transparente. A continuación se presenta un resumen de orientación general para los países que reúnen las condiciones de elegibilidad para recibir asistencia de la Cuenta del Desafío del Milenio (*Millennium Challenge Account* - MCA), como así también una serie de cuadros ilustrativos en los cuales se identifican las características, responsabilidades y ejemplos alternativos posibles correspondientes a los participantes clave del marco de la responsabilidad financiera de un Convenio suscripto por la MCC. La MCC evaluará la responsabilidad financiera sobre una base de país por país y puede modificar los presentes lineamientos tal como lo considere apropiado para un país determinado. La MCC revisará periódicamente estos lineamientos generales y los actualizará tal como sea necesario.

### Principios

La MCC usa fondos provenientes de los contribuyentes estadounidenses y es responsable de su utilización. El cumplimiento de estas normas de responsabilidad guiará el diseño de la implementación de un Programa MCC y será un elemento clave de su ejecución.

Al igual de lo que sucede con varios de los elementos metodológicos utilizados por la MCC, su estrategia de responsabilidad financiera se ha conformado sobre la base de lo aprendido en términos de asistencia para el desarrollo durante las experiencias de las pasadas décadas. El núcleo central de esta estrategia reside en que cada Convenio suscripto por la MCC y los documentos relacionados al mismo deben incluir *mecanismos de responsabilidad financiera* aplicables a las actividades financiadas con fondos provenientes de la MCC, y dichos mecanismos deben garantizar que los fondos y las adquisiciones se administren correctamente y de manera imparcial, abierta y transparente.

Para determinar los mecanismos apropiados de responsabilidad financiera de cada país, la MCC se guiará por los siguientes principios:

- Los mecanismos implementados deberán generar la máxima *transparencia* de las transacciones y actividades financieras.
- Los mecanismos implementados deberán definir claramente las líneas de autoridad y asignación de funciones para garantizar la *responsabilidad*. Las normas aplicables a la ejecución deben ser claras.
- Los mecanismos implementados deberán generar un grado *máximo* de precisión e *integridad* de la información financiera y tendrán que garantizar que los fondos sean utilizados para los propósitos previstos.
- Dondequiera que sea posible, y con el propósito de fomentar la simplicidad y evitar la duplicación de esfuerzos, la MCC procurará *construir sobre los sistemas* y mecanismos *existentes* como así también sobre los trabajos previos de evaluación.

- Dondequiera que sea posible, los mecanismos implementados deberán **construir una capacidad** que pueda permanecer instalada en el lugar a la finalización del Programa MCC.

Para desarrollar un mecanismo específico para un país en particular, la MCC y el país buscarán alcanzar un equilibrio óptimo entre programa oportuno y ejecución del proyecto, eficacia de la operación, minimización de los gastos fijos, sustentabilidad de los resultados y eficiencia de la responsabilidad.

### **Desarrollo del Convenio**

**Propuesta** –Una propuesta de un país elegible presentada a la consideración de la MCC, debería incluir una sección en la que se reseñen los mecanismos de responsabilidad financiera y en dicha sección se deberá indicar la idea del país sobre cuáles son los mecanismos que serían más beneficiosos para los elementos en los que se basa la propuesta global. Indudablemente, se utilizarán diferentes mecanismos.

Algunos ejemplos sobre los mecanismos organizacionales a considerar son: instituciones financieras y contables, sistemas financieros gubernamentales preexistentes, una firma de gestión de proyectos, unidades y cuentas de administración financiera dentro del gobierno establecidas por separado, una firma de gestión global del proyecto o el establecimiento de un consorcio administrado por una tercera parte independiente que asuma la supervisión y responsabilidad de los fondos del Programa MCC.

**Elementos del Convenio** – Dependiendo de la naturaleza del Programa MCC y también de la especificidad del país y de las actividades que sean financiadas por la MCC, los mecanismos específicos establecidos para la responsabilidad financiera pueden ser diferentes para cada país. Si bien los mecanismos pueden diferir, existen algunos elementos comunes que formarán parte de la responsabilidad financiera de cada Programas MCC. Los elementos comunes son los siguientes:

- La información financiera será suministrada sobre una base periódica (por ejemplo, mensualmente) y dentro de un marco contable estándar que permita que la información sea comparada con el transcurso del tiempo y entre los países. La MCC procurará que la información financiera sea publicada en su sitio Web y en un sitio en Internet mantenido por el propio país.
- La información relacionada a las adquisiciones/contrataciones de montos considerables estará disponible en un sitio Web (o algún otro medio que permita que el proceso de adquisiciones/contrataciones sea transparente) incluyendo notificaciones de adquisiciones, documentos de convocatoria de adquisiciones, asignación final de contratos y órdenes de cambio.
- Los desembolsos efectivos de fondos provenientes de la MCC se harán periódicamente (por ejemplo, trimestralmente) y los mismos se efectivizarán sobre la base de las solicitudes certificadas que establezcan las necesidades de caja y de acuerdo a las normas establecidas para la administración financiera y gestiones de compras y contrataciones.

- Los desembolsos continuos estarán sujetos al cumplimiento satisfactorio de las metas y objetivos del Convenio.
- Como mínimo, se llevará acabo una auditoría anual que deberá ser realizada por un auditor independiente aprobado por la MCC y por el Inspector General de la MCC. Todas las recomendaciones surgidas de la auditoría deben ser resueltas de manera inmediata y transparente.
- Con independencia de los mecanismos utilizados para controlar los fondos, dondequiera que sea posible, toda la información financiera relacionada al Convenio MCC deberá ser reflejada en los documentos presupuestarios del país beneficiario para garantizar la transparencia y totalidad del impacto presupuestario.

Con el fin de garantizar que los Convenios se estén ejecutando tal como estipulado, además de llevarse a cabo las auditorías externas formalmente establecidas, el personal de la MCC u otros expertos externos revisarán los mecanismos de responsabilidad financiera varias veces al año.